|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **БУРЯАД**  **РЕСПУБЛИКЫН**  **МУНИЦИПАЛЬНА**  **БАЙГУУЛАМЖА**  **«ХУРАМХААНАЙ АЙМАГ»** |  | **МУНИЦИПАЛЬНОЕ**  **ОБРАЗОВАНИЕ «КУРУМКАНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКА**  **БУРЯТИЯ** |
|  | | |

**ТОГТООЛ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от «17» января 2025 года № 21**

**с. Курумкан**

Об утверждении муниципальной программы

Администрации МО «Курумканский район»

«Повышение эффективности управления

муниципальными финансами»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в целях привидения в соответствие согласно постановлению Администрации МО «Курумканский район» № 384 от 24.10.2024 г. постановляет:

1. Утвердить муниципальную Программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами»;
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте Администрации муниципального образования «Курумканский район».
3. Контроль возложить на Начальника финансового управления Базарову О.В.

Глава-руководитель Л.Б.Будаев

Бюджетный отдел

41-1-88

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**Администрации муниципального образования «Курумканский район»**

**«Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Курумканский район»**

**I.Стратегические приоритеты муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами»**

1. **Оценка текущего состояния социально-экономического развития Курумканского района**

С 2012 года развитие бюджетной системы в муниципальном образовании «Курумканский район» (далее – муниципальный район) осуществляется в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов. Реализация мероприятий Программы по повышению эффективности бюджетных расходов позволила сохранить финансовую стабильность, обеспечить качественную организацию бюджетного процесса в муниципальном районе. В муниципальном районе обеспечивается формирование и исполнение бюджета муниципального района по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета. В полном объеме обеспечена реализация Федерального закона от 08.05.2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». В новом статусе осуществляют деятельность 1 автономное учреждение и 53 бюджетных учреждений. Приняты основные нормативные правовые акты, разработан план мероприятий по переходу на программный принцип формирования бюджета муниципального района. Сохраняется низкий процент кредиторской задолженности бюджетных учреждений, отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

По результатам ежегодного мониторинга, проводимого Министерством финансов Республики Бурятия за 2023-2024 годы муниципальное образование «Курумканский район» входит в число муниципальных образований с высоким качеством управления муниципальными финансами. В целях осуществления мер по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Курумканский район», заключено Соглашение от 27.02.2024 №11 между Министерством финансов Республики Бурятия и муниципальным образованием «Курумканский район».

Реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном районе позволила обеспечить преемственность развития системы управления муниципальными финансами и создала качественно новую базу для разработки новой программы в этой сфере.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- отсутствие взаимосвязи бюджетного планирования со стратегическим;

- предельная ограниченность финансовых ресурсов для достижения целей муниципальной политики;

- незавершенность формирования и ограниченность практики использования муниципальных программ в качестве основы для бюджетного планирования;

- формальное применение и неиспользование в полной мере новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

- недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля;

- ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

- разрозненность и фрагментарность информационных систем, используемых для целей муниципального управления, в том числе – в сфере управления муниципальными финансами;

- недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Сохраняются и традиционные риски для муниципального бюджета, которые оказывают влияние на объем доходов и расходов бюджета, качество бюджетного планирования:

1. Изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации по перераспределению полномочий, и соответственно, налоговых доходов между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

2. Система распределения межбюджетных трансфертов, предусмотренных в республиканском бюджете, между муниципальными образованиями.

Значительная часть межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета распределяется в течение финансового года. При составлении проекта бюджета учесть такого рода средства не представляется возможным.

3. Решения, принимаемые органами государственной власти, приводящие к увеличению расходных обязательств муниципальных образований.

Безусловным требованием остается исполнение действующих расходных обязательств муниципального района с учетом задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, увеличения минимального размера оплаты труда на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. Вместе с тем наблюдается замедление темпов экономического роста, что является причиной замедления роста доходов бюджетов и ведет к ограничению бюджетных возможностей для увеличения расходов. В этих условиях важно продолжить работу по изменению идеологии бюджетного процесса, нацеливаясь на эффективное использование бюджетных средств, добиваясь лучших результатов при снижении издержек.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального района в условиях предельной ограниченности финансовых ресурсов определяет актуальность совершенствования и реформирования системы управления муниципальными финансами.

Решение задачи будет осуществляться путем проведения следующих основных мероприятий:

2.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения;

2.2. Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального района;

2.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения

В рамках данного мероприятия финансовым управлением осуществляется сверка исходных данных для расчетов по распределению субвенций из республиканского бюджета по осуществлению полномочий Республики Бурятия по расчету и предоставлению дотаций поселениям и средств бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района.

Распределение субвенций из республиканского бюджета по осуществлению полномочий Республики Бурятия по расчету и предоставлению дотаций поселениям проводится в соответствии с методикой, утвержденной Законом Республики Бурятия от 07.09.2007 года № 2490-III (в ред. Закона от 14.03.2008 № 73-IV) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов в Республике Бурятия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета».

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной Законом Республики Бурятия от 13.10.2007 года № 1334-III «О межбюджетных отношениях в Республике Бурятия» (в редакции Закона Республики Бурятия от 26.06.2008 года № 417-IV).

Результатом реализации данного мероприятия будет являться:

утверждение объема и распределение субвенции на выполнение государственных полномочий Республики Бурятия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений решением районного Совета депутатов муниципального района бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

предоставление бюджетам поселений дотаций бюджетам за счет субвенции из республиканского бюджета, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в соответствии со сводной росписью бюджета района и кассовым планом.

Контроль за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, соблюдением при этом требований бюджетного законодательства является неотъемлемой частью работы финансового управления.

В целях обеспечения своевременной и полной реализации новых положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих вопросы финансового контроля, распоряжением администрации муниципального района от 24.07.2014 г. № 378 создан отдел внутреннего муниципального финансового контроля при финансовом управлении.

Финансовое управление как уполномоченный орган внутреннего муниципального финансового контроля Республики Бурятия осуществляет контроль за:

- соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;

- соблюдением требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

- соблюдением правил нормирования в сфере закупок;

- обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

- применением заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Важное значение имеет профилактика нарушений: планомерность осуществления контроля, распространение информации об изменениях законодательства, о выявленных нарушениях и необходимых мерах по их недопущению.

Для повышения качества контроля необходимо увеличить равномерность охвата контрольно-надзорными мероприятиями расходов главных распорядителей бюджетных средств.

Помимо контрольных полномочий финансовое управление как уполномоченный исполнительный орган местного самоуправления по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля будет осуществлять бюджетные полномочия по проведению анализа осуществления главными администраторами средств бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Результатом реализации данного мероприятия будет сокращение числа нарушений бюджетного законодательства.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" расширил сферы контроля, в связи с чем существенно возросли роль и значимость контроля.

Контроль в сфере закупок как важная часть бюджетного процесса должен обеспечивать эффективность и результативность осуществления закупок, а также достижение целей закупок.

Контроль в сфере закупок осуществляется, в том числе путем проведения плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд муниципального района, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд муниципального района.

В рамках данного мероприятия обеспечивается:

- формирование планов проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- осуществление мероприятий по подготовке к проведению плановых проверок;

- проведение плановых проверок;

- оформление актов проверки;

- выдача предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществление контроля за их исполнением;

- возбуждение административного производства по фактам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, установленных в ходе проведения проверок;

- рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере осуществления закупок.

Выполнение вышеуказанного комплекса мероприятий обеспечит соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части осуществления контроля в сфере закупок и будет способствовать предупреждению нарушений в указанной сфере в будущем.

Для достижения конечных результатов муниципальной программы необходимо создание условий для реализации муниципальной программы, одним из которых является обеспечение транспортного обслуживания.

В состав данного мероприятия входят расходы выплате заработной платы водителю финансового управления, расходы на ГСМ, запчасти, обслуживание транспортного средства.

Существенной поддержкой бюджетам поселений является предоставление из бюджета муниципального района дотации бюджетам поселений на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений. Предоставление дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов является вынужденной мерой, и опыт использования данной формы поддержки показывает её эффективность и необходимость. Дотация на обеспечение сбалансированности направляется на реализацию органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения. Предоставление дотации поселениям на обеспечение сбалансированности осуществляется в соответствии с методикой распределения и предоставления, утверждаемой районным Советом депутатов муниципального района в соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дотация на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений решает проблемы органов местного самоуправления поселений, которые не представляется возможным решить в рамках методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Бюджетам поселений предоставляются иные межбюджетные трансферты на выполнение части полномочий муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями.

В рамках данного мероприятия будет осуществляться:

3.1. Соблюдение ограничений по объёму муниципального долга муниципального района и бюджетного дефицита;

3.2. Повышение эффективности управления муниципальным долгом муниципального района.

По данному направлению планируется обеспечить соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения объёма муниципального долга. В целях обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы объём муниципального долга муниципального района по состоянию на 01 января 2023 года, следующего за отчётным, не должен превышать 50% общего годового объёма доходов бюджета района без учёта объёма безвозмездных поступлений.

Решая задачу сбалансированности при формировании бюджета района, объём бюджетного дефицита необходимо определять с учётом возможности привлечения новых заимствований на его покрытие, исходя из ограничений объёма муниципального внутреннего долга.

Расходы на реализацию Программы планируется осуществлять за счет средств бюджета муниципального района, средств бюджетов поселений и средств республиканского бюджета.

Объемы финансирования Программы будут ежегодно уточняться при формировании бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Объемы финансирования Программы также могут быть уточнены при внесении изменений в решение районного Совета депутатов о бюджете на соответствующий период. Финансовое обеспечение Программы за счет всех источников финансирования на 2025-2027 годы.

1. **Описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы**

Приоритетом охватываемой Программой сферы является то, что достижение конечных целей прямо зависит от проводимой государственной политики в бюджетной и налоговой сферах, социальной сфере, других отраслях экономики, а также результатов экономической деятельности всех участников бюджетного процесса.

Бюджетная эффективность Программы будет выражаться в снижении рисков необоснованного роста бюджетных расходов, направляемых на решение задач социально-экономического развития муниципального района, укреплении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального района, поддержании расходов на погашение и обслуживание муниципального долга на приемлемом уровне, снижении рисков невыполнения расходных обязательств муниципального района.

Экономическая эффективность Программы будет выражаться в улучшении финансово-экономических показателей муниципального района.

Перечень мероприятий Программы определен исходя из необходимости достижения ожидаемых результатов ее реализации, а также исходя из полномочий и функций финансового управления.

Мероприятия имеют комплексный характер, каждое из которых представляет совокупность взаимосвязанных действий структурных подразделений финансового управления по достижению целевых показателей (индикаторов) в рамках одной задачи Программы.

Цель Программы – повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального района.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, озвученных Президентом и Правительством Российской Федерации, достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения задач Программы:

организация и совершенствование бюджетного процесса;

развитие межбюджетных отношений;

управление муниципальным долгом;

обеспечение повышения квалификации специалистов в области в области бухгалтерского учета в целях соответствия требованиям профессионального стандарта «Бухгалтер»;

повышение качества управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг.

Программа определяет общие механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов муниципальной политики в финансовой сфере.

Решение задачи будет осуществляться путем проведения основного мероприятия, направленного на обеспечение реализации управления бюджетным процессом, которое предполагает:

1.1. Составление проекта бюджета муниципального района;

1.2. Организация исполнения бюджета муниципального района и бюджетов поселений в рамках действующего бюджетного законодательства.

1.3. Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений;

1.4. Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;

1.5. Организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1.6. Совершенствование бюджетного процесса.

1.7. Обеспечение транспортного обслуживания

1.1. Составление проекта бюджета муниципального района

До начала составления проекта бюджета муниципального района осуществляется подготовка проекта постановления администрации муниципального района, определяющего ответственных исполнителей, порядок и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета муниципального района. Также в целях координации деятельности участников бюджетного процесса данным проектом постановления формируется рабочая группа.

Разработка проекта решения районного Совета депутатов муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в соответствии с задачами социально-экономической и бюджетной политики, определяемыми положениями послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, прогнозом социально-экономического развития муниципального района, с соблюдением требований бюджетного законодательства и решением районного Совета депутатов муниципального района от 29.11.2007 г. № XXXVIII-13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Курумканский район» к срокам его подготовки, содержанию, обосновывающим материалам.

Основу формирования прогноза доходной части бюджета муниципального района составляют:

 положения послания Президента Российской Федерации;

 основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

 основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

 итоги исполнения бюджета муниципального района отчетный год;

 ожидаемое исполнение бюджета муниципального района за текущий финансовый год;

 прогнозные данные о поступлении доходов, представленные администраторами доходов бюджета муниципального района;

 установленные законодательством нормативы отчислений в бюджет муниципального района и планируемые изменения законодательства в соответствии с основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации.

Планирование расходной части бюджета муниципального района осуществляется в соответствии с утверждаемой приказом финансового управления Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района, которая уточняется в связи с изменением бюджетного законодательства.

В этих целях главными администраторами доходов бюджета муниципального района и главными распорядителями бюджетных средств осуществляется представление необходимых сведений, расчетов и документов для формирования бюджета муниципального района. Финансовым управлением проводится анализ представленных предложений, осуществление при необходимости согласительных процедур и формирование проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов к нему.

В целях определения необходимого объема муниципальных услуг (работ) ежегодно главными распорядителями бюджетных средств проводится оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг (выполнении работ), результаты которой представляются в финансовое управление. Финансовое управление осуществляет анализ представленной потребности. Результатом проведенного анализа является подготовка правовых актов по утверждению финансового норматива и объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ). Работа по данным направлениям является обязательным этапом разработки проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и позволяет формализовать процедуру планирования бюджетных расходов и поставить их в зависимость от количества предоставляемых муниципальных услуг (работ). Утвержденные финансовые нормативы муниципальных услуг (работ) используются для планирования ассигнований главным распорядителям бюджетных средств на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Формирование проекта бюджета муниципального района будет осуществляться с учетом конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств муниципального района в соответствии с Порядком конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств, утвержденным распоряжением администрации муниципального района от 24.01.2012 № 104.

Составленный проект бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период представляется в срок, установленный решением районного Совета депутатов муниципального района от 29.11.2007 № XXXVIII-13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Курумканский район»». До внесения проекта решения районного Совета депутатов муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период на рассмотрение районного Совета депутатов муниципального района в целях реализации требований, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 9 статьи 22 решения районного Совета депутатов муниципального района от 29.11.2007 № XXXVIII-13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Курумканский район»», проводятся публичные слушания по проекту решения районного Совета депутатов муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечена своевременная подготовка и внесение на рассмотрение и утверждение районным Советом депутатов муниципального района проекта решения районного Совета депутатов муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях обеспечения исполнения решения районного Совета депутатов муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период в течение одного месяца со дня его вступления в силу осуществляется подготовка проекта постановления администрации муниципального района о мерах по выполнению указанного решения и внесение его на утверждение руководителю администрации муниципального района.

Реализация взаимоувязанных мер по организации исполнения бюджета муниципального района будет предусматривать:

составление, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района, лимитов бюджетных обязательств;

доведение утвержденных объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств;

открытие и ведение лицевых счетов главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района и поселений, главных распорядителей и получателей средств бюджета муниципального района и поселений, муниципальных бюджетных и автономных учреждений для осуществления операций со средствами бюджета муниципального района и бюджетов поселений;

составление, утверждение и ведение кассового плана, представляющего собой прогноз кассовых поступлений в бюджет муниципального района и в бюджеты поселений, кассовых выплат из бюджета муниципального района и из бюджетов поселений в текущем финансовом году;

кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения бюджетных обязательств.

В ходе исполнения бюджета муниципального района финансовое управление осуществляет работу по защите финансовых интересов района в судах по искам, предъявляемым к казне муниципального района. Исполнение судебных решений осуществляется в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях обеспечения координации взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления поселений, предприятиями и организациями всех форм собственности, осуществляющими на территории муниципального района свою деятельность по реализации мер, направленных на своевременное поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также принятия оперативных решений при возникновении ситуаций, имеющих негативные последствия в процессе исполнения доходной части бюджетов, создана Межведомственная комиссия по обеспечению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, работу которой организует финансовое управление.

В ходе исполнения бюджета муниципального района и бюджетов поселений будет осуществляться проведение анализа поступлений в текущем году доходов в бюджет, освоения бюджетных средств.

С учетом анализа поступления доходов и расходования бюджетных средств, принятых нормативных правовых актов, предложений отраслевых органов и структурных подразделений администрации района, а также с учетом поступления средств из республиканского бюджета, необходимости соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, финансовым управлением будет осуществляться подготовка проекта решения районного Совета депутатов муниципального района о внесении изменений в решение районного Совета депутатов муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и его представление на рассмотрение и утверждение районного Совета депутатов муниципального района.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Министерством финансов Республики Бурятия ежегодно доводится норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. Финансовое управление в течение года осуществляет постоянный контроль за его соблюдением.

Также финансовое управление осуществляет контроль за соблюдением лимитов фонда оплаты труда, предельной штатной численностью работников органов местного самоуправления.

В целях недопущения просроченной кредиторской задолженности проводится ежемесячный мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных казенных учреждений.

Реализация данного мероприятия позволит повысить качество исполнения бюджета муниципального района.

В рамках данного мероприятия финансовым управлением будет осуществляться ежеквартальное составление отчета об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета муниципального района и поселений, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района и поселений.

Отчет о выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) входит в пакет документов об исполнении бюджета муниципального района и рассматривается администрацией муниципального района и районным Советом депутатов муниципального района.

В соответствии с решением районного Совета депутатов муниципального района от 29.11.2007 г. № XXXVIII-13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Курумканский район»» отчет об исполнении бюджета муниципального района за I квартал, первое полугодие и девять месяцев вносится на утверждение администрации муниципального района для последующего внесения на рассмотрение и утверждение районному Совету депутатов муниципального района.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района вносится на рассмотрение администрации муниципального района, а также контрольно-ревизионной комиссии муниципального района для проведения внешней проверки. Подготовка проекта решения районного Совета депутатов муниципального района об исполнении бюджета муниципального района за отчетный год и пакета документов к нему будет осуществляться в сроки, установленные решением районного Совета депутатов муниципального района от 29.11.2007 г. № XXXVIII-13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Курумканский район»», для последующего внесения его на рассмотрение и утверждение районному Совету депутатов муниципального района.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета муниципального района позволяет предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, оценить выполнение расходных обязательств муниципального района, оценить финансовое состояние бюджетных учреждений.

Также в рамках данного мероприятия в сроки, установленные Министерством финансов Республики Бурятия финансовое управление осуществляет ежемесячное составление и представление в Министерство финансов Республики Бурятия отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального района.

Достижение цели и задач программы подразумевает совершенствование нормативной правовой базы бюджетного процесса.

Важнейшим направлением совершенствования нормативной правовой базы бюджетного процесса является переход к формированию бюджета муниципального района на основе муниципальных программ.

Согласно Перечню, утвержденному распоряжением администрации муниципального района от 17.01.2022 г. N 26 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Курумканский район», разрабатываются и утверждаются муниципальные программы. Постановлением администрации муниципального района от 24.10.2024 г. № 384 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. При этом важно обеспечить согласованность действий органов местного самоуправления при решении задач, носящих комплексный характер, ориентацию их деятельности на конечные результат.

В целях проведения оценки эффективности исполнения главными распорядителями бюджетных средств бюджетных полномочий финансовое управление осуществляет ежегодный мониторинг качества финансового менеджмента в соответствии с постановлением от 26.09.2012 № 637 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средства муниципального образования «Курумканский район»». Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента. Финансовый менеджмент главных распорядителей бюджетных средств должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные процедуры (планирование и исполнение бюджета в увязке с процедурами закупок для муниципальных нужд, учет и отчетность, финансовый контроль). Совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента будет направлено не только на дополнение и уточнение системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, механизмов внутреннего финансового контроля, состояние бюджетной дисциплины, но и на введение показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов. С учетом результатов мониторинга качества финансового менеджмента будет осуществляться корректировка муниципальных программ.

В целях определения приоритетных направлений и ориентиров бюджетной политики на долгосрочную перспективу статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации вводится долгосрочное бюджетное планирование, которое осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период.

Для повышения качества бюджетного планирования и обеспечения безусловного исполнения расходных обязательств необходимо осуществить переход к обоснованному планированию финансового обеспечения расходных обязательств на основе нормативов финансовых затрат.

Нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства муниципального района, в обязательном порядке должны содержать оценку финансового обеспечения на их реализацию.

Планирование финансового обеспечения муниципальных заданий будет осуществляться на основе системы нормативов, предусматривающих финансирование из бюджета муниципального района оказываемой гражданам услуги, а не содержание предоставляющего данную услугу учреждения. Расчет финансового обеспечения оказания муниципальных услуг по всем муниципальным учреждениям должен осуществляться на основе единых однотипных (групповых) нормативов. Не подлежат нормированию расходы капитального характера и расходы, осуществляемые учреждениями за счет средств целевых субсидий.

В рамках организации бюджетного процесса одним из основных направлений работы станет обеспечение комплекса мер по модернизации, сопровождению автоматизированных информационных систем, а также расширению функционала данных систем, в соответствии с законодательными, методологическими новациями и служебными потребностями:

- интеграцию процессов прогнозирования, планирования и исполнения бюджета в рамках единого комплекса информационных систем;

- обеспечение электронного документооборота в рамках бюджетного процесса между главными распорядителями бюджетных средств, финансовым управлением;

- организацию и проведение методологической и консультационной поддержки пользователей автоматизированных информационных систем.

Обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления является неотъемлемой частью повышения качества бюджетного процесса. В рамках данного мероприятия необходимо обеспечить полноту и оперативность размещения информации о бюджетном процессе на официальном сайте администрации муниципального района.

Реализация Программы предполагает наличие достаточного профессионального уровня сотрудников финансового управления. В связи с этим, повышение квалификации муниципальных служащих является неотъемлемым условием успешного решения поставленных задач.

Реализация данного мероприятия будет способствовать созданию условий для эффективной организации бюджетного процесса и повышения качества управления муниципальными финансами.

1. **Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации, Республики Бурятия**

Государственная программа непосредственно не связана с достижением определенных целевых показателей, характеризующих достижение стратегических приоритетов, целей и показателей государственных программ Российской Федерации, при этом реализация государственной программы будет обеспечивать создание финансовых основ для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Республики Бурятия, утвержденных [Законом Республики Бурятия от 18.03.2019 N 360-VI "О Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года"](https://docs.cntd.ru/document/553221182#64U0IK).

Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере реализации Стратегии являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества управления муниципальными финансами;

- развитие информационной системы управления государственными финансами;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- эффективное управление государственным долгом.

**II. ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Повышение эффективности управления муниципальными финансами»**

1. **Основные положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Курумканский район»» |
| Ответственный  исполнитель муниципальной программы | Базарова Ольга Владимировна, начальник Финансового управления |
| Цель Программы | Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Курумканский район» |
| Сроки реализации  Программы | 2025 - 2027 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы, в том числе по годам реализации | |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Источник финансирования/годы | 2025 | 2026 | 2027 | Всего | | Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | | Республиканский бюджет | 50 600,0 | 52 600,0 | 54 700,0 | 157 900,0 | | Местный бюджет | 87 722 800,0 | 59 496 500,0 | 59 475 000,0 | 206 694 300 | | Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Связь с национальными целями развития Российской Федерации, государственными программами Республики Бурятия | Национальная цель «Повышение эффективности управления муниципальными финансами»  Государственная программа Республики Бурятия «Реализация государственной национальной политики» |

**2. Показатели муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения (по [ОКЕИ](consultantplus://offline/ref=889D6E4FB1FCADE77516306596813AB88F820B2AC46553AA0E61A80E81EA8A8D4A17A74DBAD8C5DF60E31C2438dEpBL)) | Базовое значение | Значения показателей | | | Ответственный за достижение показателя | Связь с показателями стратегических целей |
| 2025 | 2026 | 2027 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 9 | 10 |
| Цель муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» | | | | | | | | |
| 1.1 | Соответствие дефицита бюджета муниципального района требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации | да/нет | да | да | да | да | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 1.2 | Удельный вес программных расходов бюджета муниципального района в общем объеме расходов бюджета муниципального района (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из республиканского бюджета) | % | 1,3 | ≥95 | ≥95 | ≥95 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 1.3 | Доля расходов на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, сформированных на основе единых однотипных (групповых) нормативов (кроме расходов капитального характера и целевых расходов) | % | 0 | 100 | 100 | 100 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 1.4 | Исполнение расходов бюджета муниципального района | % | 99,9 | ≥95 | ≥97 | ≥98 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 1.5 | Отношение объема просроченной кредиторской задолженности муниципального района к расходам бюджета муниципального района за исключением субвенций из республиканского бюджета | % | 0 | 0 | 0 | 0 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 1.6 | Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений в установленный срок | да/нет | да | да | да | да | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 1.7 | Выполнение плана контрольных мероприятий финансового управления | % | 100 | 100 | 100 | 100 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 1.8 | Процентное соотношение объема расходов бюджета муниципального района, охваченных проверками соблюдения бюджетного законодательства, к общей сумме расходов муниципального района | % | 8,2 | ≥25 | ≥25 | ≥25 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 1.9 | Процентное соотношение количества процедур размещения муниципального заказа, по которым проведены проверки соблюдения законодательства о размещении муниципального заказа, в общем количестве процедур размещения муниципального заказа муниципальными заказчиками | % | 0 | ≥25 | ≥25 | ≥25 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 1.10 | Охват главных распорядителей средств бюджета муниципального района мониторингом качества финансового менеджмента | % | 100 | 100 | 100 | 100 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 2.1 | Соответствие дефицита бюджетов поселений требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации | да/нет | да | да | да | да | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 2.2 | Исполнение расходов бюджетов поселений | % | 99,6 | ≥93 | ≥94 | ≥95 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 2.3 | Отношение объема просроченной кредиторской задолженности поселений к расходам бюджета поселений за исключением субвенций из республиканского бюджета | % | 0 | 0 | 0 | 0 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 3.1 | Отношение объема муниципального долга муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений | % | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |
| 3.2 | Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района к общему объему расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета | % | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | Бюджетный отдел, Финансовое управление |  |

**3. Перечень структурных элементов муниципальной программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с индикаторами (показателями) муниципальной программы в соответствии с приложением 1 |
|
| **Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальными финансами»** | | | |
| 1.1 | Задача 1 Составление проекта бюджета муниципального района | Подготовка проектов решений районного Совета депутатов о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, проектов правовых актов по вопросам бюджетного планирования | Показатель 1.1,  Показатель 1.2, показатель 1.3 |
| 1.2 | Задача 2 Организация исполнения бюджета муниципального района и бюджетов поселений в рамках действующего законодательства | Обеспечение надежного, качественного и своевременного исполнения бюджета муниципального района и бюджетов поселений | Показатель 1.4,  Показатель 1.5 |
| 1.3 | Задача 3 Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений | Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений в установленный срок | Показатель 1.6 |
| 1.4 | Задача 4 Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля | Выявление и предотвращение случаев нецелевого и неэффективного расходования средств бюджета муниципального района и бюджетов поселений | Показатель 1.7, показатель 1.8 |
| 1.5 | Задача 5 Организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок | Выявление и предотвращение случаев нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок | Показатель 1.9 |
| 1.6 | Задача 6 Совершенствование бюджетного процесса | Своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты по вопросам организации бюджетного процесса в целях их актуализации. Улучшение качества финансового менеджмента главными распорядителями бюджетных средств | Показатель 1.10 |
| 1.7 | Задача 7 Обеспечение транспортного обслуживания | Транспортное обслуживание финансового управления |  |
| **Комплекс процессных мероприятий «Поддержка устойчивого исполнения бюджетов поселений»** | | | |
| 2.1 | Задача 8 Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения | Сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений | Показатель 2.1,  Показатель 2.2, показатель 2.3 |
| 2.2 | Задача 9 Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального района | Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений | Показатель 2.1,  Показатель 2.2, показатель 2.3 |
| **Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом»** | | | |
| 3.1 | Задача 10 Соблюдение ограничений по объёму муниципального долга муниципального района и бюджетного дефицита | Обеспечение сбалансированности и стабильности бюджета муниципального района. Оптимизация долговой нагрузки бюджета муниципального долга | Показатель 3.1 |
| 3.2 | Задача 11 Повышение эффективности управления муниципальным долгом муниципального района | Осуществление расходов по обслуживанию муниципального долга своевременно и в полном объеме | Показатель 3.2 |

1. **Перечень мероприятий (результатов) муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия (результата) | Целевые показатели непосредственного результата реализации мероприятия | | | | | | Сроки наступления мероприятия (результат) |
| Наименование | Единица измерения | Базовое значение | Значения мероприятия (результата) по годам | | |
| 2025 | 2026 | 2027 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальными финансами»** | | | | | | | | |
| **Задача 1 Составление проекта бюджета муниципального района** | | | | | | | | |
| 1. | Подготовка проектов решений районного Совета депутатов о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, проектов правовых актов по вопросам бюджетного планирования | Количество подготовленных проектов решений | Ед. | 9 | 9 | 9 | 9 |  |
| **Задача 2 Организация исполнения бюджета муниципального района и бюджетов поселений в рамках действующего законодательства** | | | | | | | | |
| 2. | Обеспечение надежного, качественного и своевременного исполнения бюджета муниципального района и бюджетов поселений |  | % | 100 | 100 | 100 | 100 |  |
| **Задача 3 Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений** | | | | | | | | |
| 3. | Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений в установленный срок | Количество отчетов об исполнении бюджета на конец года | Ед. | 11 | 11 | 11 | 11 |  |
| **Задача 4 Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля** | | | | | | | | |
|  | Выявление и предотвращение случаев нецелевого и неэффективного расходования средств бюджета муниципального района и бюджетов поселений | Количество выявленных нарушений | Ед. | 3 | 3 | 3 | 3 |  |
| **Задача 5 Организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок** | | | | | | | | |
|  | Выявление и предотвращение случаев нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок | Количество выявленных нарушений | Ед. | 2 | 2 | 2 | 2 |  |
| **Задача 6 Совершенствование бюджетного процесса** | | | | | | | | |
|  | Своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты по вопросам организации бюджетного процесса в целях их актуализации. Улучшение качества финансового менеджмента главными распорядителями бюджетных средств | Количество приведенных в соответствие муниципальных нормативно-правовых актов | Ед. | 5 | 5 | 5 | 5 |  |
| **Задача 7 Обеспечение транспортного обслуживания** | | | | | | | | |
|  | Транспортное обслуживание финансового управления |  | % | 100 | 100 | 100 | 100 |  |
| **Комплекс процессных мероприятий «Поддержка устойчивого исполнения бюджета поселений»** | | | | | | | | |
| **Задача 8 Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения** | | | | | | | | |
|  | Сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений |  | % | 100 | 100 | 100 | 100 |  |
| **Задача 9 Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального района** | | | | | | | | |
|  | Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений |  | % | 100 | 100 | 100 | 100 |  |
| **Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом»** | | | | | | | | |
| **Задача 10 Соблюдение ограничений по объёму муниципального долга муниципального района и бюджетного дефицита** | | | | | | | | |
|  | Обеспечение сбалансированности и стабильности бюджета муниципального района. Оптимизация долговой нагрузки бюджета муниципального долга |  | % | 100 | 100 | 100 | 100 |  |
| **Задача 11 Повышение эффективности управления муниципальным долгом муниципального района** | | | | | | | | |
|  | Осуществление расходов по обслуживанию муниципального долга своевременно и в полном объеме |  | % | 100 | 100 | 100 | 100 |  |

1. **Параметры финансового обеспечения реализации муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, структурного элемента / источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс.рублей | | | |
|  | 2025 | 2026 | 2027 | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами»» (всего), в том числе:** | **87 772,80** | **59 549,10** | **59 529,70** | **206 694,30** |
| - федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - республиканский бюджет | 50,60 | 52,60 | 54,70 | 157,90 |
| - местный бюджет | 87 722,20 | 59 496,50 | 59 475,0 | 206 536,4 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальными финансами» (всего), в том числе:** | **18 013,00** | **16 496,50** | **16 475,0** | **50 984,5** |
| - федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - республиканский бюджет | 258,20 | 0 | 0 | 0 |
| - местный бюджет | 17 754,80 | 16 496,50 | 16 475,0 | 50 984,5 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Комплекс процессных мероприятий «Поддержка устойчивого исполнения бюджетов поселений» (всего), в том числе:** | **69 750,60** | **43 052,60** | **43 054,70** | **155 857,9** |
| - федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - республиканский бюджет | 50,60 | 52,60 | 54,70 | 157,90 |
| - местный бюджет | 69 700,00 | 43 000,00 | 43 000,00 | 155 700,00 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом» (всего), в том числе:** | 9,2 | 9,2 | 9,2 | 27,6 |
| - федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - республиканский бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - местный бюджет | 9,2 | 9,2 | 9,2 | 27,6 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |